



Starosta Poznański

**Szanowni Mieszkańcy Gminy
Pobiedziska,**



Wasze pismo z dnia: 03.02.2025 r.

Znak:

Nasz znak: OP.152.5.2025
OP.KW- 677/25

Data 26.03.2025 r.

Sprawa: odpowiedź na petycję

Odpowiadając na Państwa petycję, która wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Poznaniu 3 lutego 2025 r., w sprawie negatywnego oddziaływania hałasu generowanego przez lotnisko Bednary na Park Krajobrazowy Puszcza Zielonka i jego otulinę, informuję, co następuje.

Wobec napływających do urzędu zgłoszeń o uciążliwości hałasu wynikającego z eksploatacji lotniska w Bednarach, skorzystałem z kompetencji przypisanych mi w tym zakresie przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.). Zgodnie z art. 237 ww. ustawy - w razie stwierdzenia okoliczności wskazujących na możliwość negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko, organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, zobowiązać prowadzący instalację podmiot korzystający ze środowiska do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego. Jeżeli przegląd ekologiczny dotyczy lotniska, obowiązek sporządzenia przeglądu spoczywa na zarządzających tym obiektem (art. 241 ust. 2 cyt. wyżej ustawy). Informuję, że decyzją znak: WŚ.6241.58.2022.XXXV z 26 kwietnia 2023 r., zobowiązałem spółkę Aeroport spółka z ograniczoną odpowiedzialnością (dalej: Spółka) do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego, dotyczącego oddziaływania na środowisko w zakresie emisji hałasu Lotniska Poznań – Bednary (EPPB). Decyzja ta stała się ostateczna 24 lipca 2024 r., kiedy w postępowaniu odwoławczym Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu - decyzją znak: SKO.OŚ.405.125.2023, utrzymało w mocy decyzję Starosty Poznańskiego.

Decyzja z 26 kwietnia 2023 r., znak: WŚ.6241.58.2022.XXXV, o której wspominam powyżej, określa, że Spółka jest zobowiązana do przedstawienia przeglądu ekologicznego w terminie 12 miesięcy od kiedy decyzja stanie się ostateczna. Oznacza to, że przegląd ekologiczny powinien zostać przedłożony do 24 lipca 2025 r. Decyzja wskazuje, że w przeglądzie ekologicznym oddziaływanie hałasu z lotniska na tereny podlegające ochronie przed hałasem, należy określić na podstawie aktualnych pomiarów hałasu wykonanych przez laboratorium akredytowane w zakresie hałasu wprowadzanego do środowiska. Realizacja pomiarów przez laboratorium akredytowane ma zapewnić wykonanie ich zgodnie z metodyką referencyjną wykonywania okresowych pomiarów poziomów hałasu wprowadzanego do środowiska przez starty, lądowania i przeloty statków powietrznych w związku z eksploatacją lotnisk, określonej w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2011 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów substancji lub energii w środowisku przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem (Dz. U. z 2011 r. nr 140, poz. 824 ze zm.). Pomiar powinien być wykonany w trakcie najbardziej niekorzystnego pod względem hałasu wariantu funkcjonowania lotniska w Bednarach. Informuję, że zgodnie z wydaną decyzją przegląd ekologiczny powinien zawierać:



Starosta Poznański

- opis działań mających na celu zapobieganie i ograniczanie oddziaływania akustycznego lotniska na tereny podlegające ochronie przed hałasem położone w sąsiedztwie, ze wskazaniem możliwych do zastosowania i zgodnych z obowiązującymi przepisami prawa rozwiązań technicznych i organizacyjnych w przypadku, gdy przedstawione wyniki wykażą, że dotychczas zastosowane techniczne i organizacyjne rozwiązania nie zapewniły dotrzymania dopuszczalnych poziomów hałasu
- wskazanie, czy dla lotniska w Bednarach konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania, określenie granic takiego obszaru, ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dotyczących obiektów budowlanych i sposobów korzystania z nich. Przepisy Prawa ochrony środowiska (art. 135 ust. 1) przewidują bowiem, że jeżeli z przeglądu ekologicznego wynika, że mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska (dopuszczalne poziomy hałasu są standardami jakości środowiska) poza terenem obiektu, to m.in. dla lotniska tworzy się obszar ograniczonego użytkowania.

Odnosząc się do postulatów przedstawionych w Państwa petycji, przedstawiam następujące informacje:

Ad 1. W związku z tym, że przepisy Prawa ochrony środowiska przewidują, iż to podmiot, którego działalność może powodować negatywne oddziaływanie na środowisko, wykonuje analizę faktycznego oddziaływania swojej działalności na środowisko, wydałem opisaną powyżej decyzję o obowiązku sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego. Przedłożony przegląd ekologiczny będzie dokumentem zawierającym informacje o środowisku i jego ochronie i jako taki, będzie mógł być udostępniony na zasadach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.).

Ad 2. Starosta - jako organ ochrony środowiska, nie posiada narzędzi administracyjnych i prawnych do wydania zakazu wykonywania lotów z Lotniska w Bednarach.

Ad 3. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2011r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów poziomów substancji lub energii w środowisku przez zarządzającego drogą, linią kolejową, linią tramwajową, lotniskiem lub portem określa, że:

- okresowe (tj. co 5 lat) pomiary hałasu w środowisku prowadzi się dla lotnisk, na których ma miejsce łącznie ponad 5 tys. startów, lądowań i przelotów statków powietrznych w roku kalendarzowym, niezależnie od położenia lotniska,
- ciągłe pomiary hałasu w środowisku prowadzi się dla lotnisk, na których ma miejsce łącznie ponad 50 tys. startów, lądowań i przelotów statków powietrznych w roku kalendarzowym, niezależnie od położenia lotniska.

W postępowaniu poprzedzającym wydanie decyzji o przeglądzie ekologicznym ustalono, że skala działalności lotniska w Bednarach nie przekracza parametrów wskazanych w ww. rozporządzeniu, stąd na zarządzającym lotniskiem nie ciąży wynikający wprost z przepisów prawa obowiązek prowadzenia pomiarów hałasu. Przepisy Prawa ochrony środowiska przewidują w art. 178, że organ ochrony środowiska może nałożyć na zarządzającego lotniskiem obowiązek prowadzenia w określonym czasie pomiarów poziomów np. hałasu emitowanego w związku z eksploatacją tego obiektu, jeżeli przeprowadzone kontrole, dowodzą przekraczania standardów jakości środowiska (czyli także przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu). W przypadku uzyskania informacji od Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o wynikach kontroli



Starosta Poznański

potwierdzających, że eksploatacja lotniska w Bednarach powoduje przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu, rozważę możliwość nałożenia na zarządzającego lotniskiem obowiązku prowadzenia pomiarów hałasu.

Ad 4. Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Teren lotniska w Bednarach objęty jest ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska nr LIII/451/2022 z dnia 24 lutego 2022 r., w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów lotniska w Bednarach (Dz. Urz. Województwa Wielkopolskiego z 3 marca 2022 r. poz. 1688).

W odniesieniu do przywołanych w petycji przepisów unijnych, nadmienić należy, że przepisy dyrektywy 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej z dnia 25 czerwca 2002 r. odnoszącej się do oceny i zarządzania poziomem hałasu mają zastosowanie do sporządzania strategicznych map hałasu, które sporządza się dla głównych lotnisk, tj. lotnisk cywilnych, na których rocznie odbywa się więcej niż 50 tysięcy operacji (startów lub lądowań), z wyłączeniem operacji dokonywanych wyłącznie w celach szkoleniowych przy użyciu samolotów o masie startowej powyżej 5700 kg. Informuję także, że przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej nr 598/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia zasad i procedur w odniesieniu do wprowadzenia ograniczeń operacyjnych odnoszących się do poziomu hałasu w portach lotniczych Unii w ramach zrównoważonego podejścia oraz uchylającego dyrektywę 2002/30/WE, mają zastosowanie dla portów lotniczych w których wykonuje się ponad 50 tysięcy operacji cywilnych statków powietrznych w roku kalendarzowym (przez operację rozumie się start lub lądowanie), obliczanych na podstawie średniej liczby operacji w ostatnich trzech latach kalendarzowych poprzedzających ocenę hałasu. Zgodnie z Instrukcją Operacyjną Lotniska Poznań - Bednary (EPPB) zatwierdzoną przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego Lotnisko w Bednarach obsługuje statki powietrzne o całkowitej masie startowej nieprzekraczającej 5700 kg i długości referencyjnej startu do 840m. Lotnisko wykorzystywane jest przede wszystkim do celów szkoleniowych, sportowych i rekreacyjnych. Według informacji przekazanych od Spółki zarządzającej lotniskiem w Bednarach, na lotnisku wykonywanych jest poniżej 5000 operacji lotniczych w roku. Według danych z 2022 roku ilość operacji startów i lądowań wynosiła poniżej 700. W związku z tym przepisy ww. dyrektyw nie mają zastosowania dla Lotniska Poznań - Bednary (EPPB).

Reasumując, liczę, że przytoczone w niniejszej odpowiedzi regulacje, a także wyjaśnienia są dla Państwa wyczerpujące. Nadmieniam, także, że pismem z 24 lutego 2025 r. - w części dotyczącej ochrony Parku Krajobrazowego Puszcza Zielonka i jego otuliny, Państwa petycja została przekazana zgodnie z właściwością Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu.

Starosta
Jan Grabkowski

(dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym)